



Dirección Regional del PNUD para América Latina y el Caribe

INFORME DE RESULTADOS DE COLABORACIÓN PNUD ALC – ESPAÑA 2018-2020



Aviso Legal:

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) forja alianzas con todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir las crisis; promueve y sostiene un tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Presentes sobre el terreno en unos 170 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y un conocimiento local al servicio de las personas y las naciones.

Copyright © PNUD 2020 Todos los derechos reservados. Producido en EE.UU. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo | One United Nations Plaza, Nueva York, NY 10017, Estados Unidos.

Los puntos de vista, las designaciones y las recomendaciones presentadas en este informe no reflejan necesariamente la postura oficial del PNUD.



ÍNDICE

- Nuestra visión 5
- Tres instrumentos para avanzar en el camino hacia el desarrollo sostenible en la región 9
- Informe Regional de Desarrollo Humano 11
- Herramientas de aceleración de la Agenda 2030 13
- Procesos de políticas públicas de calidad 17



Foto: PNUD Ecuador/S. Garrido



NUESTRA VISIÓN

América Latina y el Caribe es una región de ingreso medio, que no ha logrado consolidar sociedades de clase media. Es una región caracterizada por alta desigualdad, contratos sociales fragmentados, baja productividad y crecimiento, poca confianza en las instituciones públicas y debilidad fiscal.

Es en este contexto que el COVID-19 encuentra a la región, pasando rápidamente de ser una crisis de salud a ser una crisis sistémica, una crisis de gobernanza. Al igual que ocurre con los efectos del virus en organismos con condiciones médicas preexistentes, la pandemia interactuó en América Latina y el Caribe con estas deficiencias estructurales amenazando décadas de progreso en desarrollo. Como crisis sistémica, requiere también una solución sistémica.

La visión del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en América Latina y el Caribe es avanzar hacia sociedades productivas, incluyentes y resilientes, que puedan regresar y superar sus trayectorias pre-pandémicas, y que estén preparadas para enfrentar choques subsecuentes. Esta visión requiere transitar por un camino de tres carriles que consiste en políticas efectivas para la productividad, la inclusión y la resiliencia. Estos tres carriles, que están interconectados y no pueden avanzar el uno sin el otro, son vías a través de las cuales la región puede recuperarse de los efectos de la crisis del COVID-19 y transitar hacia su horizonte aspiracional: la Agenda 2030. La capacidad de los países para avanzar en estas tres vías estará determinada por la gobernanza efectiva.

Con esta visión, a partir del 2018, el PNUD en América Latina y el Caribe ha concentrado sus esfuerzos en apoyar a los gobiernos en construir una clase media fuerte y cohesionada, y, más recientemente, en la identificación, diseño, implementación y monitoreo de respuestas sistémicas a la crisis desencadenada por el COVID-19. La apuesta es que la recuperación genere oportunidades para reconstruir mejor y alcanzar sociedades más sólidas, equitativas y resilientes. Esta crisis nos abre una posibilidad no solo de una nueva normalidad sino de una mejor normalidad, pero esto no ocurrirá de manera espontánea. Desde el PNUD, estamos trabajando en múltiples frentes para apoyar una acción colectiva que defina y construya un futuro mejor para la región.



Foto: PNUD Perú

CONTEXTO

Desde el 2005, la Dirección Regional para América Latina y el Caribe (RBLAC por sus siglas en inglés) del PNUD ha venido colaborando con el Gobierno de España en torno a prioridades comunes como el apoyo a los países de renta media, el rol en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la generación y gestión del conocimiento a través de los Informes de Desarrollo Humano (IDH), los retos del cambio climático, y las soluciones integradas por parte de Naciones Unidas. En línea con la Agenda 2030, el Plan Estratégico del PNUD y de la Cooperación Española, en el 2019 se firmó un nuevo Marco de Asociación Estratégica que se centra en el nuevo proyecto “Acelerando el progreso de los ODS en América Latina y el Caribe” enfocado en el nuevo Informe Regional de Desarrollo Humano 2020.

Este es un resumen de las actividades y resultados obtenidos gracias al apoyo de la Cooperación Española hasta el 2018:



Informes de Desarrollo Humano:

2010: “Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad”

2014: “Seguridad ciudadana con rostro humano”

2016: “Progreso multidimensional: bienestar más allá del ingreso”



Foros regionales y talleres subregionales:

Foros de apoyo al Informe Regional de Desarrollo Humano (IRDH) 2016

Foro Regional de Panamá (2018)

Talleres subregionales de implementación de los ODS, dos de los cuales se realizaron en los Centros de Formación de AECID en Montevideo (taller del Cono Sur) y Antigua (Centro América).



Herramientas de aceleración para el cumplimiento de los ODS:

Con base en el conocimiento generado por los informes, se han desarrollado herramientas de aceleración para el cumplimiento de los ODS. Por ejemplo, a partir de 2017-2018, el proyecto de multidimensionalidad se amplió para acompañar a los países de la región en la aplicación del modelo de integración, aceleración y apoyo de políticas públicas para la agenda 2030 bajo una herramienta de “combos”. Ésta permite elaborar propuestas de combinación de ODS (multidimensionalidad) a medida para cada país o territorio, sean países de renta media, o pequeños estados insulares en desarrollo de esta región. Con el apoyo de AECID y, en concreto, del Centro de Formación de Santa Cruz (Bolivia), se ha realizado además un Combo de Cohesión Social para la región.



Programa de cambio climático (2009 - 2017):

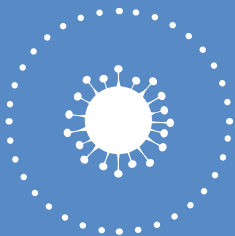
El Programa Regional de Cambio Climático para América Latina y el Caribe ha ayudado a los países iberoamericanos de la región a enfrentar el cambio climático desde el año 2009. Durante su primera fase (2009-2015), el programa fortaleció las capacidades de la región para apoyar a los países a cumplir con sus compromisos en la Convención Marco de Naciones Unidas para el Cambio Climático. En su segunda fase (2016-2017), el programa se ha focalizado en apoyar a los países en su preparación para el desarrollo de sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN). Los últimos logros se centran en la actualización del Manual del Negociador Iberoamericano de Cambio Climático (3era edición) en la COP25 en Madrid/Chile. Y el actual apoyo a la implementación de CDN en Perú y Guatemala.



87% de la subvención del Gobierno de España para el 2018 y 2019 ha sido ejecutada al 31 de octubre 2020



100% de los fondos comprometidos



10% de los fondos rápidamente adaptados a dar respuesta al COVID-19



Apoyo directo a **23** gobiernos de la región



Asesoría en respuesta
directa al COVID-19 a más de **30**
jefes de estado y ministros



5 herramientas de integración
de los ODS desarrolladas,
implementadas en más de
12 países



Nuestro trabajo
mencionado en más de **50**
medios digitales e impresos



Nuestro trabajo
ha tenido **4.7M**
impresiones en Twitter



y un alcance de
3M en Facebook



TRES INSTRUMENTOS PARA AVANZAR EN EL CAMINO HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN LA REGIÓN

Informe Regional de
Desarrollo Humano

Herramientas de
aceleración de la
Agenda 2030

Procesos de políticas
públicas de calidad



INFORME REGIONAL DE DESARROLLO HUMANO 2021

Alta desigualdad y bajo crecimiento son, con pocas excepciones, características que comparten los países de América Latina y el Caribe. **El Informe Regional de Desarrollo Humano 2021: “La desigualdad como trampa para el desarrollo en América Latina y el Caribe”** propone que estos dos fenómenos no son independientes; incrementar el desarrollo humano y acelerar el crecimiento, requiere abordar las razones detrás de la persistencia de la desigualdad.

El informe argumenta que la región está atrapada en una trampa de alta desigualdad y bajo crecimiento como resultado de un conjunto complejo de factores que, considerados en conjunto, dificultan que todos los individuos, independientemente de sus circunstancias al nacer, tengan la misma oportunidad de tener una vida sana, productiva y plena. Estos factores han atrapado a nuestras sociedades en un mal equilibrio donde segmentos de la población se quedan atrás sistemáticamente y donde el crecimiento económico transformador es esquivo.

El informe explorará en profundidad tres factores sistémicos: la concentración del poder; el crimen y la violencia; y las políticas redistributivas mal concebidas. Cada uno de estos factores se analizará desde una doble perspectiva: su contribución a la desigualdad y su impacto en la productividad y el crecimiento económico. El informe prestará especial atención al impacto diferencial de estos factores en las mujeres, reconociendo que éste es el grupo de población más grande que aún queda rezagado en muchas dimensiones, y que esta situación contribuye a la desigualdad de nuestras sociedades y a un pobre crecimiento. También prestará especial atención a las interacciones de cada uno de estos factores con el medio ambiente.

El informe será lanzado en marzo 2021. Avances hasta el momento:



Se han comisionado **22** documentos que servirán como insumo para la redacción de los capítulos.



Se han llevado a cabo **23** talleres de discusión con 17 expertos de la región, con base en esos documentos para contribuir a mejorarlos.



Se ha contratado una encuesta representativa que captará las percepciones de desigualdad de la población en **17** países de la región.



Foto: PNUD Guatemala/Carolina Trutmann

HERRAMIENTAS DE ACELERACIÓN DE LA AGENDA 2030

La respuesta al COVID-19 y la realización de la Agenda 2030, requieren que se comprendan las fuerzas subyacentes que configuran los resultados de desarrollo en un contexto específico. Usando el conocimiento aprendido sobre las herramientas elaboradas (e implementadas) en los últimos años y fruto del proceso del IRDH 2016 y del enfoque MAPS para la implementación de los ODS, el PNUD ha “evolucionado” estas herramientas para apoyar a los gobiernos en el cumplimiento de sus objetivos de desarrollo. Desde 2018 se han desarrollado e implementado herramientas tales como:



Herramienta de Inferencia de Políticas Públicas para el Desarrollo Sostenible: Implementada en tres países, y recientemente destacada en el *MIT Technology Review*, la herramienta usa ciencias computacionales e inteligencia artificial para apoyar la transparencia presupuestaria y la toma de decisiones basada en evidencias sobre políticas públicas destinadas a lograr objetivos de desarrollo complejos e interrelacionados.



Facilitación de Bonos ODS:

Financiar los ODS, más en el contexto del COVID-19 donde los niveles de deuda de los países de la región se están incrementando, es un reto fundamental. El PNUD apoyó al Gobierno de México y su banco intermediario (Natixis) en la emisión del primer Bono Soberano ODS. Este bono se basa en un marco que integra temas sociales, verdes y sostenibles, mejora la transparencia presupuestaria y actúa como un mecanismo de coordinación de la inversión social a través de un mecanismo de selección de proyectos, focalización, e indicadores de seguimiento ligados a los ODS. Esta experiencia se está llevando a otros países de la región que están interesados en emitir Bonos ODS.



Índice de Pobreza Multidimensional Regional:

Estrategia de Cohesión Social: Para apoyar a los gobiernos de la región a fortalecer la cohesión social, el PNUD ha elaborado una Estrategia de Políticas Integrales para la Cohesión Social en América Latina y el Caribe, a partir del análisis de cinco casos de estudio que ilustran los diferentes contextos de la región, bajo una perspectiva multidimensional. Los países seleccionados para los casos de estudio nacionales son: Bolivia, Chile, Honduras, México y República Dominicana.





MÉXICO LANZA UNA INNOVADORA HERRAMIENTA FINANCIERA VINCULADA A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE CON LA PARTICIPACIÓN DEL PNUD

México se ha convertido en el primer país del mundo en emitir un Bono Soberano enmarcado en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), un paso importante en el compromiso del país con el logro de los ODS y un gran avance para la financiación del desarrollo.

México emitió el innovador Bono ODS por un valor total de 750 millones de euros, recursos de fondos privados que financiarán programas orientados a los ODS. La operación alcanzó una demanda de 4.500 millones de euros, equivalente a 6,4 veces el importe asignado. 267 firmas de inversión globales participaron en la operación.

El PNUD fue invitado por el Gobierno de México a participar en esta iniciativa por medio de dos intervenciones. Primero, a través de una opinión en forma de carta de alineación sobre el marco del bono. Para esto, se revisó el marco (los proyectos, el mecanismo de focalización, los indicadores de impacto a ser usados, y las exclusiones), y se llegó a la conclusión que estaban enmarcados en los principios y objetivos de la Agenda 2030. En una segunda intervención, el PNUD emitirá una opinión sobre el informe de impacto. Los inversores acogieron con agrado la participación del PNUD que, dijeron, fortalece la transparencia y validez de los informes de impacto.

El PNUD cree que el Marco de Bonos Soberanos de los ODS contribuye al compromiso de México de lograr los ODS de tres maneras específicas: fortalece la transparencia presupuestaria; aumenta el gasto destinado a programas de desarrollo sostenible; y contribuye al desarrollo de los mercados de capitales locales e internacionales destinados al financiamiento del desarrollo.



PROCESOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE CALIDAD

La crisis del COVID-19 requiere respuestas sistémicas y procesos a través de los cuales estas respuestas sean consensuadas, garantizando la participación de diversos actores en el rediseño colectivo de reglas y políticas. La confianza en los gobiernos ya era baja, y estaba declinando, antes de la pandemia, pero se ha visto erosionada aún más en un contexto de incertidumbre y baja aprobación en el manejo que los gobiernos han tenido frente al COVID-19. El PNUD está trabajando en mejorar los procesos a través de los cuales se toman las decisiones de política pública, incluyendo a actores cuya voz tradicionalmente no ha sido escuchada. Algunos ejemplos de estos esfuerzos incluyen:



Consultas de gobernanza: El PNUD ha convocado a una serie de consultas con múltiples actores para fortalecer su oferta programática de gobernanza. La crisis actual se ha transformado en una crisis de gobernanza. Salir de esta crisis requiere repensar la gobernanza en la región, y los aspectos concretos en los que el PNUD pueda apoyar. Esta iniciativa busca identificar estos aspectos a través de consultas en mesas de alto nivel, digitales, y grupos focales.



Tecnología para acercar a la ciudadanía con los gobiernos: El PNUD ha desarrollado una plataforma que busca incrementar la transparencia, legitimidad y responsabilidad de las instituciones hacia sus ciudadanos. Esta plataforma entrega información en tiempo real, verificada, sobre los procesos de tomas de decisión en las comunidades. La plataforma Espacios ésta actualmente siendo testeada en Santo Domingo.



Graph For Thought: Con 36 entradas a la fecha, leídas más de 55.000 veces, la serie Graph For Thought ha logrado posicionar en la discusión pública temas clave para el desarrollo en la región usando fuentes innovadoras de datos y visualizaciones.

**GRAPH^{FOR}
THOUGHT**



36
Graph For Thought



Más de **55K**
visitas



Serie de documentos de política pública COVID-19: Lanzada a pocos días de la llegada del COVID-19 a la región, la serie de documentos, que ya cuenta con más de 20 publicaciones (en español e inglés) descargadas cerca de 75 mil veces, provee asesoría de política pública rápida, concreta y basada en evidencia a los tomadores de decisión en temas de respuesta al COVID-19. Hasta el momento, los documentos han sido presentados a nuestras contrapartes de los gobiernos en más de 10 países. Para promover la serie, se han hecho 18 blogs que han tenido 220.826 visitas.



22 publicaciones en español e inglés



75K descargas



220K visitas



Red de centros aliados: El PNUD ha establecido una red con 10 de los mayores Centros de Investigación de la región con el fin de implementar agendas de investigación conjunta y brindar apoyo a las oficinas de país. El establecimiento de esta red fue clave en la respuesta del PNUD a la pandemia del COVID-19, ya que permitió iniciar investigaciones que aportaran a la discusión de políticas públicas de manera muy temprana durante la pandemia, y dar apoyo de expertos a los gobiernos y a las oficinas de país para mejorar la eficiencia en la respuesta.



Red de economistas en la pandemia: Al iniciarse la pandemia, el PNUD estableció un grupo de expertas y expertos en conjunto con el Instituto Compromiso con la Equidad de la Universidad de Tulane, la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), y el Centro de Política Pública Energética Global de la Universidad de Columbia, con el objetivo de intercambiar ideas y conocimientos acerca del impacto socioeconómico del COVID-19 en los países de la región. El objetivo era usar estos intercambios para apoyar a los gobiernos en el diseño de respuestas que protegieran la salud de las personas y sus medios de vida, y fomentaran una mayor equidad.



Foto: UNDP Jamaica/Talk Up Youth Media



Foto: PNUD Guatemala / Carolina Trutmann



INFORMACIÓN GENERAL SUBVENCIONES 2018-2019

Concepto	Monto	%
Total subvenciones 2018-2019	\$ 1.559.000,00	
Total comprometido a diciembre 2020 (compromisos y contratos en el sistema)	\$ 1.559.000,00	100
Total ejecutado al 31 octubre 2020 (gastos únicamente)	\$ 1.359.000,00	87

Compromisos y gastos a diciembre 2020 por área

Área	Monto	%
Informe Regional de Desarrollo Humano 2020	\$ 561.260,00	36
Experimentando para mejorar las políticas y las herramientas de aceleración de la Agenda 2030	\$ 342.980,00	22
Mejorar la calidad de los procesos en las políticas públicas	\$ 374.160,00	24
Fondos relacionados a la respuesta COVID-19	\$ 155.900,00	10
GMS	\$ 124.700,00	8
Total	\$ 1.559.000,00	100

* Las cifras están en dólares.

